

# **Об итогах проведения в 2018 году экспресс-мониторинга исполнения органами местного самоуправления Республики Карелия основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

## **Общие положения**

В целях изучения ситуации с соблюдением в деятельности муниципальных учреждений культуры норм Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup> и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»<sup>2</sup> в 2018 году Министерство культуры Республики Карелия провело анкетирование руководителей администраций и представителей учреждений культуры муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

Для проведения экспресс-мониторинга был разработан опросный лист.

Учитывая особенности действующей сети общедоступных библиотек и учреждений культурно-досугового типа на территориях муниципальных образований Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия просило органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Карелия обобщить и систематизировать данные по всем библиотекам и культурно-досуговым учреждениям и направить консолидированную информацию.

В ходе проведения мониторинга были получены данные из 17 муниципальных районов и городских округов Республики Карелия. Данные по мониторингу не предоставила администрация Питкярантского муниципального района.

## **Итоги экспресс-мониторинга**

Согласно полученным данным на уровне муниципальных районов и городских округов органами местного самоуправления была проанализирована деятельность 117<sup>3</sup> муниципальных учреждений культуры: 17 централизованных библиотечных систем (межпоселенческих районных библиотек), в состав которых входят 143 библиотеки-структурных подразделений; 90 культурно-досуговых учреждений, в состав которых

---

<sup>1</sup> Далее по тексту – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».

<sup>2</sup> Далее по тексту – Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

<sup>3</sup> Юридические лица (по данным органов местного самоуправления Республики Карелия).

входят 40 библиотек-структурных подразделений; 10 муниципальных музеев<sup>4</sup>.

Непредставление администрацией Питкярантского муниципального район консолидированной информации по муниципальным учреждениям культуры, а также отсутствие информации по ряду позиций исследования по других муниципальным районам расценивается как отсутствие деятельности в муниципальных учреждениях по соблюдению норм Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

#### **1. Применение основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».**

Согласно нормам указанного Федерального закона «противодействие экстремистской деятельности основывается на приоритетности мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Согласно статье 3 указанного Федерального закона противодействие экстремистской деятельности включает в себя принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. Таким образом, органами местного самоуправления Республики Карелия должны обеспечиваться должные меры для предотвращения распространению экстремистских материалов.

Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, размещен на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: <http://www.minjust.ru/nko/fedspisok?theme=minjust>

Министерство культуры Республики Карелия рекомендовало органам местного самоуправления Республики Карелия организовать проведение муниципальными библиотеками и библиотеками, входящими в состав КДУ, **ревизии библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено.** Также муниципальным библиотекам и библиотекам, входящими в состав культурно-досуговых учреждений (далее – библиотеки), после проведения ревизии библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено, рекомендуется создать фонд ограниченного доступа<sup>5</sup>.

---

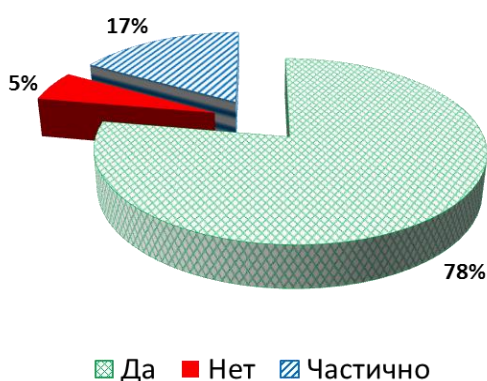
<sup>4</sup> Информация в разрезе муниципальных районов и городских округов представлена в Сводной таблице итогов экспресс-мониторинга исполнения органами местного самоуправления Республики Карелия основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

<sup>5</sup> Фонд ограниченного доступа – документный фонд библиотек, который формируется материалами, признанными экстремистскими согласно нормам Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ

Материалы, отнесенные к экстремистским, не подлежат приобретению для библиотечных фондов. В тоже время в фонды библиотек такие материалы могут поступить согласно законодательству об обязательном экземпляре документов.

Итоги экспресс-мониторинга показали, что ревизия библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено, проводилась в 17-ти муниципальных районах и городских округах из 18-ти, что составляет 94%. При этом, ревизия библиотечных фондов проведена не только в муниципальных библиотеках, но и в библиотеках, входящих в состав КДУ.

Проведение в муниципальных библиотеках ревизии библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено (% от 18 муниципальных образований)



В Костомукшском городском округе, Прионежском и Пряжинском национальном муниципальном районах ревизия библиотечных фондов проведена только в ряде библиотек.

В 7-ми муниципальных образованиях их 18-ти имеются **Положения о фонде ограниченного доступа**, которые определяют правила хранения и выявления в библиотечном фонде документов, отнесенных согласно законодательству к экстремистским материалам, а так же регламентирует организацию доступа к таким материалам. В ряде муниципальных районов и городских округов библиотеки руководствуются в своей деятельности Инструкциями (положениями) по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено.

Не разработаны Положения о фонде ограниченного доступа (Инструкции по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов) в Калевальском национальном, Кемском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Прионежском, Пряжинском национальном, Сегежском муниципальных районах.

**2. Применение основных положений Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

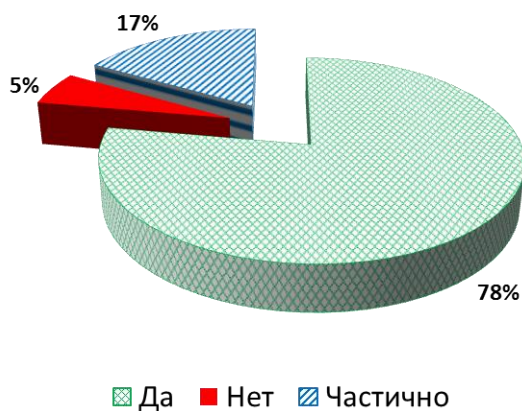
Указанным законом предусматривается размещение на любой информационной продукции знака, отражающего ее распределение по возрастным категориям. Указанные требования распространяются на зрелищные мероприятия (зрелищные мероприятия определены как «демонстрация информационной продукции в месте, доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий»).

Пунктом 6 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установлены следующие требования к зрелищным мероприятиям: до начала демонстрации посредством зрелищного мероприятия **информационной продукции присваивается знак информационной продукции (оценка возрастной категории может производиться самостоятельно ее распространителем, то есть муниципальной библиотекой или муниципальным учреждением культуры)**. Указанный знак размещается на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения.

Итоги экспресс-мониторинга показали, что маркировка объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях в соответствии с нормами Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» проводится во всех библиотеках 17-ти муниципальных районов и городских округов, кроме Питкярантского муниципального района.

Маркировка проводится во всех КДУ в 14 муниципальных районах и городских округах; в ряде КДУ в Лоухском и Пудожском муниципальных районах, не проводится – в Питкярантском муниципальном районе.

Маркировка объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях в КДУ (% от 18 муниципальных образований)



Только в 8-ми музеях осуществляется маркировка афиш, входных билетов, материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях. Не

маркируются материалы в музеях Сортавальского и Питкярантского муниципальных районов.

Пунктом 7 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установлено, что демонстрация посредством зрелищного мероприятия **предваряется непосредственно перед началом зрелищного мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.**

Только в 3-х муниципальных районах (Калевальский национальный, Кемский и Лахденпохский муниципальные районы) звуковое сопровождение предшествует демонстрации мероприятий как в библиотеках, так в КДУ и музеях.

Звуковое сопровождение осуществляется во всех библиотеках в 7-ми муниципальных районах и городских округах, во всех КДУ в 5-ти муниципальных районах, в музеях – в 4-х муниципальных районах.

Частично звуковое сопровождение осуществляется в ряде библиотек Пряжинского национального муниципального района, и в ряде КДУ 11-ти муниципальных районов и городских округов.

Не осуществляется звуковое сопровождение в библиотеках Петрозаводского городского округа, Беломорского, Кондопожского, Лоухского, Муезерского, Питкярантского, Прионежского, Пудожского, Сегежского, Суоярвского муниципальных районов.

Не осуществляется звуковое сопровождение в КДУ Петрозаводского городского округа.

Не осуществляется звуковое сопровождение в музеях Кондопожского, Олонецкого национального, Питкярантского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.

**Знак информационной продукции в каталоге (каталогах)** размещен в во всех муниципальных библиотеках 14-ти муниципальных районов и городских округов. В Лоухском, Лахденпохском и Муезерском муниципальных районах размещение знака информационной продукции в каталогах осуществляется частично, в ряде библиотек. Это обусловлено тем, что некоторые библиотеки являются структурными подразделениями КДУ.

Знак информационной продукции в каталоге (каталогах) не размещен в библиотеках Питкярантского муниципального района.

**Системы (программы) Интернет-фильтрации на компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет,** установлены в муниципальных библиотеках только 7-ми муниципальных районов и городских округов (с учетом библиотек, которые имеют компьютер и подключены к сети Интернет).

Не имеют системы Интернет-фильтрации библиотеки Лоухского, Муезерского, Питкярантского, Прионежского, Пряжинского национального, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов

В Кемском, Кондопожском, Лахденпохском муниципальных районах системы Интернет-фильтрации установлены частично, в ряде библиотек.

### **Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.**

1. В целом в Республике Карелия в большинстве муниципальных районов и городских округов (78%) в деятельности учреждений культуры соблюдаются нормы Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и нормы Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

2. Только в 6-ти муниципальных районах и городских округах (Петрозаводский городской округ, Беломорский, Олонецкий национальный, Пудожский, Сортавальский, Суоярвский муниципальные районы) соблюдаются все меры предотвращения распространения экстремистских материалов: проведение ревизий библиотечных фондов и наличие Положения о фонде ограниченного доступа.

3. В 33% муниципальных районах обнаружено от 2-х до 4-х фактов несоответствия деятельности учреждений культуры основным положениям Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: Лоухский (2 факта), Муезерский (2 факта), Питкрантский (4 факта), Прионежский (2 акта), Сегежский (2 факта), Сортавальский (3 факта) муниципальные районы.

### **Рекомендации органам местного самоуправления.**

1. Поскольку Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, постоянно обновляется, Министерство культуры Республики Карелия рекомендует руководству муниципальных районов и городских округов Республики Карелия систематически (не реже 1 раза в три года) проводить ревизии библиотечных фондов на предмет наличия таких материалов.

2. В тех муниципальных районах, в которых не разработаны Положения о фонде ограниченного доступа или Инструкции (положения) по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, данные документы должны быть созданы и утверждены локальными нормативными правовыми актами. В этой связи Министерство культуры Республики Карелия рекомендует использовать в работе методические материалы, разработанные бюджетным учреждением «Национальная библиотека Республики Карелия» и размещенные в Виртуальном методическом кабинете (<http://metod.library.karelia.ru/>).

3. В части соблюдения норм Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» нужно в обязательном порядке проводить маркировку объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях как в библиотеках, так в КДУ и музеях. Также в библиотеках, КДУ и музеях необходимо предварять зрелищные мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.

4. Необходимо рассмотреть возможность установки систем (программ) Интернет-фильтрации на расположенных в библиотеках компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет.

Составитель: Консультант отдела культурной политики Министерства культуры Республики Карелия О.А. Ларина.

**Сводная таблица итогов экспресс-мониторинга исполнения органами местного самоуправления Республики Карелия основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Применение норм Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»		Применение норм Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»							
		Ревизия библиотечных фондов	Положения о фонде ограниченного доступа (иные Инструкции)	Маркировка информационной продукции: объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о мероприятиях			Звуковое сообщение о недопустимости или об ограничении присутствия на мероприятии детей соответствующих возрастных категорий			Знак информ. продукции в каталоге (каталогах) библиотек	Установка в библиотеках систем (программ) Интернет-фильтрации на компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет
				В библиотеках	В КДУ	В музеях	В библиотеках	В КДУ	В музеях		
1.	Петрозаводский ГО	+	+	+	+	Нет музея	—	—	Нет музея	+	+
2.	Костомукшский ГО	<b>Ч</b>	+	+	+	Нет музея	+	<b>Ч</b>	Нет музея	+	+
3.	Беломорский МР	+	+	+	+	+	—	+	+	+	<b>1</b>
4.	Калевальский НМР	+	—	+	+	Нет музея	+	+	Нет музея	+	+
5.	Кемский МР	+	—	+	+	+	+	+	+	+	<b>Ч</b>
6.	Кондопожский МР	+	—	+	+	+	—	<b>Ч</b>	—	+	<b>Ч</b>
7.	Лахденпохский МР	+	— нет данных	+	+	+	+	+	+	<b>Ч</b>	<b>Ч</b>
8.	Лоухский МР	+	—	+	<b>Ч</b>	Нет музея	—	<b>Ч</b>	Нет музея	<b>Ч</b>	—
9.	Медвежьегорский МР	+	<b>Ч</b>	+	+	+	+	<b>Ч</b>	+	+	+
10.	Муезерский МР	+	—	+	+	Нет музея	—	<b>Ч</b>	Нет музея	<b>Ч</b>	—
11.	Олонецкий НМР	+	+	+	+	+	+	+	—	+	+
12.	Питкярантский МР	<b>Информация не предоставлена</b>									
13.	Прионежский МР	<b>Ч</b>	—	+	<b>Ч</b>	Нет музея	—	<b>Ч</b>	Нет музея	+	—
14.	Пряжинский НМР	<b>Ч</b>	—	+	+	Нет музея	<b>Ч</b>	<b>Ч</b>	Нет музея	+	—
15.	Пудожский МР	+	+	+	<b>Ч</b>	+	—	<b>Ч</b>	—	+	+
16.	Сегежский МР	+	—	+	+	+	—	<b>Ч</b>	—	+	—
17.	Сортавальский МР	+	+	+	+	—	+	<b>Ч</b>	—	+	—
18.	Суоярвский МР	+	+	+	+	Нет музея	—	<b>Ч</b>	Нет музея	+	+

Условные обозначения: «—» - отсутствует во всех учреждениях; «+» - присутствует во всех учреждениях; «Ч» - присутствует в ряде учреждений, частично (от 30% до 90% от общего количества сетевых единиц); «1» - присутствует в одном учреждении.